



## Guardia di Finanza CENTRO DI AVIAZIONE

Ufficio Amministrazione/Sezione Acquisti-Contratti

N. **24** del Registro dei Decreti

Pratica di Mare, li **01/07/2016**

**OGGETTO:** PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PULIZIA ED IGIENE AMBIENTALE DEGLI EDIFICI DEI COMANDI/ENTI DELLA GUARDIA DI FINANZA DISLOCATI SUL SEDIME AEROPORTUALE DI PRATICA DI MARE, PER UNA DURATA DI 36 MESI. CIG: 6472073B96.\_

**ESCLUSIONE DELLA SOCIETA’ LACERENZA MULTISERVICE S.R.L. DI POTENZA.**

### **IL COMANDANTE DEL CENTRO DI AVIAZIONE**

- **PREMESSO** che con Determina a contrarre n. 991 del 11 novembre 2015 è stata indetta una procedura aperta per l’affidamento del servizio indicato in oggetto.
- **DATO ATTO** che, entro i termini previsti dal bando di gara, sono pervenuti i plichi contenenti i documenti amministrativi e le offerte di n. 40 società, mentre è pervenuto oltre i predetti termini il plico di n. 1 società, che non è stata ammessa alla procedura di gara in oggetto, come disposto con decreto n. 1 del 29 gennaio 2016.
- **VISTI** i verbali di deliberamento della Commissione giudicatrice:
  - a) aperto in data 28 gennaio 2016 e proseguito nelle sedute del 29 gennaio 2016, 01 febbraio 2016 e 02 febbraio 2016;
  - b) aperto in data 04 febbraio 2016 e proseguito nella seduta del 05 febbraio 2016;
  - c) datato 18 febbraio 2016,recanti, per quanto concerne i verbali di cui alle lettere a) e b), la valutazione della documentazione amministrativa presentata dalle ditte partecipanti (Busta A – Documenti Amministrativi) e, per quanto inerisce al verbale riportato alla lettera c), l’esame della documentazione pervenuta dagli operatori economici che si sono avvalsi del “soccorso istruttorio”.
- **VISTO** il decreto di esclusione n. 2 del 19 febbraio 2016, nei confronti della società “Consorzio Stabile Mast s.c.r.l.” per la produzione tardiva di documenti essenziali.
- **VISTO** il verbale di deliberamento della Commissione giudicatrice datato 17 marzo 2016 recante la valutazione del possesso dei requisiti di capacità economico-finanziaria e tecnico-organizzativa (ex art. 48, comma 1 del D.Lgs. 163/2006) in capo alle società sorteggiate “Multiservices S.r.l.”, “La Luminosa S.r.l.”, “Pilò S.r.l.” e “Roma Multiservizi S.p.A.” e l’apertura dei plichi contenenti le offerte tecniche di tutte le ditte ammesse al prosieguo delle operazioni di gara.
- **VISTO** il verbale di deliberamento della Commissione giudicatrice datato 07 aprile 2016

recante l'apertura dei plichi contenenti le offerte economiche, la determinazione della soglia di anomalia e la decisione della Commissione di chiedere alle prime 5 società classificate nella graduatoria provvisoria risultate anomale, giustificazioni in merito alle offerte prodotte.

- **VISTI** i decreti di esclusione nn. 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16 e 17 datati 08 aprile 2016, nei confronti delle ditte "N.S.I. Nigra Servizi Italia Società Cooperativa", "Multiservice S.r.l.", "Multiservices S.r.l.", "La Luminosa S.r.l.", "Euro Global Service Cons. Stabile", "Sagad S.r.l.", "Tecnica Facility Management S.p.A." e "Scala Enterprise S.r.l.", per mancata quotazione delle voci di cui al punto "17.1 lett. d)" del disciplinare di gara.
- **VISTO** il decreto n. 18 del 20 aprile 2016, inerente la revoca dell'esclusione e conseguente riammissione nella procedura di gara, nei confronti della "Scala Enterprise S.r.l.", in quanto, a seguito di comunicazione da parte della predetta società, è stato rilevato che, nonostante nel modello predisposto dalla Stazione Appaltante non fosse stata riportata la quotazione per il servizio di pulizia delle vetrate, in allegato alla sua offerta economica, era effettivamente presente un'apposita dichiarazione ove la società aveva specificato la quotazione di euro 1,20 al mq (I.V.A. esclusa), per il servizio di pulizia delle vetrate e la disponibilità delle attrezzature necessarie per la pulizia delle stesse.
- **VISTO** il verbale di deliberamento della Commissione giudicatrice datato 28 aprile 2016 recante, in seguito alla suddetta riammissione in gara, la rideterminazione della soglia di anomalia e la decisione della Commissione di chiedere anche alla "Scala Enterprise S.r.l.", rientrante tra le prime 5 società classificate nella graduatoria provvisoria risultate anomale, giustificazioni in merito all'offerta prodotta.
- **VISTO** il decreto di esclusione n. 23 del 01/07/2016 nei confronti della "I.C. Servizi S.r.l.", prima classificata nella graduatoria provvisoria risultata anomala, per offerta eccessivamente bassa e complessivamente anomala.
- **VISTO** il verbale di seduta riservata della Commissione giudicatrice datato 22 giugno 2016 recante la valutazione della congruità dell'offerta presentata dalla società LACERENZA MULTISERVICE S.r.l., la quale non ha dato riscontro all'invito a presentare giustificazioni alla propria offerta, notificato a mezzo pec, con foglio n. 42268/2016 datato 13 aprile 2016 di questo Ente.
- **RILEVATO** che in data 22 giugno 2016, come riportato nel verbale di deliberamento, la Commissione giudicatrice:
  - a) nonostante avesse invitato al contraddittorio, per il giorno 22 giugno 2016, un rappresentante legale della suddetta società, con foglio n. 68541/2016 datato 16 giugno 2016, ha rilevato la mancata presenza di rappresentanti del predetto operatore economico e l'assenza di comunicazioni al riguardo;
  - b) ha proceduto, in aderenza al disposto dell'art. 88, comma 5 del D.Lgs. 163/2006, all'esame della sola documentazione presente agli atti di gara, afferente all'offerta della LACERENZA MULTISERVICE S.r.l., così come riportato nel verbale redatto;
  - c) ha rilevato l'assenza, nella suddetta offerta, del dettaglio dei costi di seguito riportati, la cui stima, in assenza degli elementi giustificativi più volte sollecitati all'operatore economico concorrente, è stata determinata in analogia alla metodologia di calcolo ed all'iter logico argomentativo utilizzati per la verifica dell'anomalia dell'offerta prodotta dall'operatore economico primo classificato nella graduatoria provvisoria di gara e poi escluso; in particolare:
    - 1) **per le spese contrattuali e di pubblicità a carico dell'offerente potenziale aggiudicatario:**

La commissione, avendo la società omissa di fornirne il dettaglio, ne ha determinato l'importo in €. 1.359,00 annui.

**2) per la stima dei costi dei prodotti da utilizzare nell'appalto:**

La commissione, avendo la società omissa di fornirne il dettaglio, ne ha determinato l'importo in €. 2.200,00 annui.

**3) per la stima dei costi per macchinari/attrezzature:**

La commissione, avendo la società omissa di fornirne il dettaglio, ne ha determinato l'importo in €. 3.600,00 annui.

**4) per la stima dei costi relativi alla copertura assicurativa e al pagamento del premio per la cauzione definitiva:**

La commissione, avendo la società omissa di fornirne il dettaglio, ne ha determinato l'importo in €. 1.500,00 annui.

d) da quanto sopra rilevato e ricalcolato, ha determinato l'incidenza per ogni singola voce di costo come di seguito riportato:

Descrizione	costo annuo	costo triennale
Costo manodopera	€ 77.943,04	€ 233.829,13
Oneri aziendali per la sicurezza	€ 750,00	€ 2.250,00
Spese contrattuali e di pubblicità	€ 1.359,00	€ 4.077,00
Costi prodotti (stima)	€ 2.200,00	€ 6.600,00
Costi Macchinari/attrezzature (stima)	€ 3.600,00	€ 10.800,00
Costi assicurazioni e premio cauzione definitiva (stima)	€ 1.500,00	€ 4.500,00
<b>Totale</b>	<b>€ 87.352,04</b>	<b>€ 262.056,13</b>

Da quanto sopra riportato, la Commissione ha ricavato che l'offerta della LACERENZA MULTISERVICE S.r.l., pari ad €. 85.029,96 non coprirebbe i costi da essa sostenuti per il servizio in argomento, pari ad €. 87.352,04, costringendola ad operare in perdita per €. 2.322,08 annui.

La Commissione, per quanto sopra, ha proposto l'esclusione della "LACERENZA MULTISERVICE S.r.l." di Potenza dal prosieguo della procedura di gara, in quanto l'offerta è risultata eccessivamente bassa e, pertanto, complessivamente anomala;

- **VISTO** il Regolamento di Amministrazione del Corpo della Guardia di Finanza approvato con Decreto del Ministro dell'Economia e delle Finanze 14 dicembre 2005 n. 292;
- **VISTO** il Decreto Direttoriale n. 9000 datato 24 gennaio 2006 del Comandante Generale della Guardia di Finanza;
- **VISTO** il provvedimento di attribuzione di competenze per i dirigenti dipendenti dal Comandante Generale della Guardia di Finanza, n. 139083/14 datato 15 maggio 2014;
- **VISTO** il D.Lgs. 163/2006 recante il Codice dei Contratti Pubblici relativi a Lavori, Servizi e Forniture ed il D.P.R. 207/2010 recante il Regolamento di Esecuzione del Codice dei contratti pubblici;

- **VISTO** le Condizioni Tecniche, la Scheda Tecnica Integrativa di dettaglio, il Disciplinare di gara e i relativi allegati,

## **DETERMINA**

- di approvare il verbale di seduta riservata datato 22 giugno 2016 della Commissione giudicatrice;
- **di escludere**, dalla procedura di gara, la **LACERENZA MULTISERVICE S.r.l.** – Via del Gallitello, 90 – 85100 – POTENZA – C.F./P.I. 01877530764 pec: [lacerenzamultiservice@pec.it](mailto:lacerenzamultiservice@pec.it), per offerta anormalmente bassa, in quanto:
  1. **per le spese contrattuali e di pubblicità a carico dell'offerente potenziale aggiudicatario:**
    - ha omesso di fornirne il dettaglio, tale da determinarne l'importo in €. 1.359,00 annui, avvalendosi del precedente esame di congruità effettuato nei confronti della società prima classificata e dichiarata anomala (I.C. Servizi S.r.l.);
  2. **per la stima dei costi dei prodotti da utilizzare nell'appalto:**
    - ha omesso di fornirne il dettaglio, tale da determinarne l'importo in €. 2.200,00 annui, avvalendosi del precedente esame di congruità effettuato nei confronti della società prima classificata e dichiarata anomala (I.C. Servizi S.r.l.);
  3. **per la stima dei costi per macchinari/attrezzature:**
    - ha omesso di fornirne il dettaglio, tale da determinarne l'importo in €. 3.600,00 annui, avvalendosi del precedente esame di congruità effettuato nei confronti della società prima classificata e dichiarata anomala (I.C. Servizi S.r.l.);
  4. **per la stima dei costi relativi alla copertura assicurativa e al pagamento del premio per la cauzione definitiva:**
    - ha omesso di fornirne il dettaglio, tale da determinarne l'importo in €. 1.500,00 annui, avvalendosi del precedente esame di congruità effettuato nei confronti della società prima classificata e dichiarata anomala (I.C. Servizi S.r.l.).

Pertanto, l'incidenza per ogni singola voce di costo è rideterminata come di seguito riportato:

<b>Descrizione</b>	<b>costo annuo</b>	<b>costo triennale</b>
Costo manodopera	€ 77.943,04	€ 233.829,13
Oneri aziendali per la sicurezza	€ 750,00	€ 2.250,00
Spese contrattuali e di pubblicità	€ 1.359,00	€ 4.077,00
Costi prodotti (stima)	€ 2.200,00	€ 6.600,00
Costi Macchinari/attrezzature (stima)	€ 3.600,00	€ 10.800,00
Costi assicurazioni e premio cauzione definitiva (stima)	€ 1.500,00	€ 4.500,00
<b>Totale</b>	<b>€ 87.352,04</b>	<b>€ 262.056,13</b>

Sottraendo da tale valore rideterminato (€. 87.352,04) quello riferito all'offerta prodotta dalla LACERENZA MULTISERVICE S.r.l. (€. 85.029,96), emerge un maggior costo annuo di €. 2.322,08, da cui inequivocabilmente si evince che la predetta società, "aspirante aggiudicataria", si troverebbe ad operare "in perdita" per €. 6.966,25 totali, per la durata contrattuale di 36 mesi dell'appalto in argomento.

Alla luce dei dati oggettivi sopra elencati l'offerta è da ritenersi **eccessivamente bassa**, e pertanto, **complessivamente anomala**, ai sensi degli artt. 86, 87 e 88 del D.Lgs. 163/2006.

- di disporre l'invio di apposita comunicazione di esclusione della ditta di cui al precedente alinea, ai sensi dell'articolo 79, comma 5, lettera b) del D.Lgs. 163/2006, con allegata la presente determina.

Firmato in originale  
IL COMANDANTE DEL CENTRO DI AVIAZIONE  
(Col. t. SFP pil. Riccardo Rocconi)

Firmato in originale  
Per presa visione  
IL CAPO GESTIONE AMMINISTRATIVA  
(Ten. Col. Enzo Curto)